

令和5年度

国の予算編成に対する東京都の提案要求

令和4年11月

米軍基地対策の推進

(最重点・重点・一般事項)

最重点事項

1 米軍基地における新型コロナウイルス感染症に関する取組の推進

(提案要求先 外務省・防衛省)
(都所管局 都市整備局・福祉保健局)

- (1) 水際対策の徹底について、米側へ継続的な働きかけを行うこと。
- (2) 新型コロナウイルス感染症の拡大防止のため、米軍基地は周辺自治体と一体のコミュニティを形成していることを踏まえ、迅速かつ万全な措置を講じるよう、米軍に申し入れること。
- (3) 駐留軍等労働者や契約業者等の感染防止にも万全を期すよう、米軍に申し入れること。
- (4) 地元自治体に対し、必要かつ詳細な情報提供を行うよう、米軍に申し入れること。

<現状・課題>

新型コロナウイルス感染症については、在日米軍基地内でも感染者が発生しており、周辺住民は不安を抱いている。

<具体的要求内容>

- (1) 米軍人等が在日米軍基地に直接入国する場合の水際対策は極めて重要であるため、我が国において実施されている水際対策と整合をとり、ワクチン接種履歴の確認を行うなど万全な措置を講ずるよう、米側へ継続的な働きかけを行うこと。
- (2) 新型コロナウイルス感染症の感染拡大防止のため、米軍関係者に対する指導の徹底、地元保健所と米国基地の医療機関との情報交換など、感染防止についての指導徹底を図るとともに、米軍基地は周辺自治体と一体のコミュニティを形成していることを踏まえ、迅速かつ万全な措置を講ずるよう、米軍に申し入れること。また、感染状況に応じ基地内での医療提供体制の確保等を図るよう、米側に働きかけること。
- (3) 米軍基地には、多くの駐留軍等労働者が勤務している。軍人、軍属及びその家族はもとより、これら労働者や、基地に出入りする契約業者等の感染防止にも万全を期すよう、米軍に申し入れること。
- (4) 地方自治体に対し、水際対策等の措置状況、基地内での感染者数等の発生状況等、基地周辺住民が安心して生活するために必要かつ詳細な情報提供を、感染状況等の変化に応じて適切に行うよう、米軍に申し入れること。また、日米合同委員会の下に設置された検疫・保健分科委員会の協議内容を公表すること。

2 横田基地の軍民共用化の推進

(提案要求先 内閣官房・出入国在留管理庁・外務省・財務省・厚生労働省・
農林水産省・国土交通省・防衛省)
(都所管局 都市整備局)

横田基地の軍民共用化に関する日米協議を進め、早期実現を図ること。

<現状・課題>

都は、基地周辺地域住民の生活の利便性の向上や経済の活性化に資するよう、軍民共用化を促進してきた。

共用化に関する日米協議については、「再編実施のための日米のロードマップ」に位置付けられ、日米のスタディグループによる検討が行われてきたが、現在まで合意に至っていない。国内については、政府関係省庁と都との「連絡会」を設け、日米協議促進のための協議が行われてきたが、会議は平成28年6月以降開かれていない。

首都圏の空港容量は、2020年代前半には限界に達することが予測されており、国土交通省の審議会において、横田共用化も含めた首都圏空港機能強化策の検討が行われた。平成26年7月には「中間取りまとめ」が発表され、「その他の空港の活用等」として横田基地が取り上げられた。

横田基地の民間航空利用は、空港容量の拡大や首都圏西部地域の航空利便性の向上など、首都圏の空港機能を補完し、多摩の振興はもとより、首都圏ひいては日本経済の発展にも資するものである。長期的な航空需要の増加に対応するため、横田基地でのビジネス航空の受入れを含めた民間航空の利用を実現する必要がある。

<具体的要求内容>

横田基地の軍民共用化については、長期的な航空需要の増加に対応するため、政府関係省庁と都との「連絡会」を早期に開催し、着実に日米協議を進め、ビジネス航空の受入れを含めて、その早期実現を図ること。また、国道16号など、共用化を進める上で必要となる周辺基盤整備を迅速に推進すること。

参 考

○これまでの主な経緯

- 平成15年 5月 ブッシュ-小泉会談で軍民共用化の実現可能性の検討に合意
12月 政府関係省庁（内閣官房、外務省、国土交通省、防衛省）と都による連絡会を設置
- 平成17年 9月 「横田の民間航空利用の効果を検証する公開シンポジウム」開催（財団法人統計研究会・首都大学東京共催）
- 平成18年 5月 ・在日米軍再編の最終とりまとめ「再編実施のための日米のロードマップ」に合意（日米安全保障協議委員会）
・JALとANAが国と都に「横田飛行場の軍民共同使用に関する要望書」提出
10月 第1回日米協議（スタディグループ）開催
- 平成19年 5月 八都県市首脳会議が、横田飛行場の民間航空利用等の早期実現について、国に要望することを決議
9月 安倍首相がブッシュ大統領に共用化の実現に向けた検討について協力を要請
11月 高村外務大臣がゲイツ米国防長官と会談し、軍民共用化に関する日米協議を継続していきたいと発言
- 平成20年 3月 軍民共用化に関する検討委員会が「横田基地軍民共用化推進セミナー」を開催
10月/11月 関東地方知事会、八都県市首脳会議が、米新政権下における共用化等の早期実現について、国に要望することを決議
- 平成21年11月 八都県市首脳会議が、共用化の早期実現に重点的に取り組むよう、国に要望することを決議
- 平成22年 8月/11月 首都圏連合フォーラム及び九都県市首脳会議が、共用化に向けて重点的に取り組むよう国に提言
11月 都が横田基地の活用を含めた「首都圏におけるビジネス航空受入れ体制強化に向けた取組方針」を策定
12月 都が「横田基地軍民共用化推進セミナー」を開催
- 平成24年 4月 ・石原知事がキャンベル米国务次官補に、共用化の早期実現を要請
・日米首脳会談で野田首相からオバマ大統領に、共用化の検討を要請
7月 共用化に関する政府関係省庁と都による局長級会議開催
10月 関東地方知事会が、共用化について、米国との協議を具体的に進め早期実現を図るよう、国に要望することを決議
- 平成25年10月/11月 関東地方知事会、九都県市首脳会議が「2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会開催に向けた支援について」の国への要望の中で、共用化の早期実現の要望を決議
- 平成26年 7月 国土交通省 交通政策審議会 首都圏空港機能強化技術検討小委員会の「中間とりまとめ」の中で、「その他の空港の活用等」として議論
10月 関東地方知事会が「日本の成長を支える国際政策の取組について」の国への要望の中で、共用化の早期実現の要望を決議
- 平成27年 2月 多摩地域商工会・商工会議所28団体が「多摩地域経済団体横田飛行場民間利用促進協議会」を設立
10月 関東地方知事会が「関東圏における交通ネットワークの強化について」の国への要望の中で、横田飛行場の活用等の要望を決議
- 平成28年 5月 関東地方知事会が「関東圏における交通ネットワークの強化について」の国への要望の中で、横田飛行場の活用等の要望を決議
- 平成29年 8月 首都圏整備促進協議会が、国への「首都圏整備事業推進に関する提案・要望」の中で、共用化の早期実現を提案・要望
- 平成30年 8月 首都圏整備促進協議会が、国への「首都圏整備事業推進に関する提案・要望」の中で、共用化の早期実現を提案・要望
- 平成31年 1月 「国と東京都の実務者協議会」において、東京2020大会期間中の横田基地の民間航空利用について協議することを合意
- 令和元年10月 「多摩地域経済団体横田飛行場民間利用促進協議会」が都に東京2020大会開催時における横田飛行場の民間航空利用促進に関する要望書を提出
- 令和2年 9月 「多摩地域経済団体横田飛行場民間利用促進協議会」が都に東京2020大会

開催時における横田飛行場の民間航空利用促進に関する要望書を提出
令和4年3月 「多摩地域経済団体横田飛行場民間利用促進協議会」が都に横田飛行場の
民間航空利用促進に関する要望書を提出

重点事項

1 米軍基地の整理・縮小・返還の促進

(提案要求先 外務省・防衛省)
(都所管局 都市整備局)

- (1) 米軍基地の整理・縮小・返還が促進されるよう必要な措置を講ずること。
- (2) 多摩サービス補助施設及び赤坂プレス・センターについて、直ちに返還されるよう必要な措置を講ずること。

<現状・課題>

都内には、現在7カ所の米軍基地があるが、基地の存在は、都民生活に様々な影響を与えるだけでなく、地域のまちづくりの障害にもなっている。このため、基地の整理・縮小・返還に向けて取り組む必要がある。

<具体的要求内容>

- (1) 日米地位協定(第2条第3項)では、合衆国は、米軍施設及び区域が必要でなくなった場合は日本国に返還しなければならない、そのために必要性を絶えず検討する旨定められている。これを受けて、基地の使用目的や返還の可能性を検討するとともに、地元自治体の意見を聴取し、その意向を尊重の上、基地の整理・縮小・返還に取り組むこと。
- (2) 多摩サービス補助施設については、市街地に隣接する貴重な緑地であり、広く都民に開放するため、直ちに返還されるよう取り組むこと。また、赤坂プレス・センターについても同様に取り組むこと。

参 考

○ 都内の米軍基地

【都内米軍基地の概要】

令和4年9月1日現在

施設名	所在地	用途	面積(m ²)
赤坂プレス・センター	港区	事務所（事務所、ヘリポート等）	26,938
横田飛行場	立川市、昭島市、福生市、武蔵村山市、羽村市、瑞穂町 (埼玉県狭山市)	飛行場（滑走路約3,350m×約60m、住宅、学校、事務所等）	7,136,404 ※7,139,452
多摩サービス補助施設	多摩市、稲城市	その他（ゴルフ場、レクリエーション施設等）	1,948,345
大和田通信所	清瀬市 (埼玉県新座市)	通信（通信施設）	246,754 ※1,198,361
硫黄島通信所	小笠原村	通信（訓練施設）	6,630,061
ニューサンノー米軍センター	港区	その他（宿泊施設）	7,243
羽田郵便管理事務所	大田区	事務所	建物のみ

※埼玉県域も含む基地全体の面積



2 横田飛行場におけるCV-22オスプレイに係る対応

(提案要求先 外務省・防衛省)
(都所管局 都市整備局)

- (1) 機体の安全性や運用について、基地周辺住民の不安が解消されるよう、十分な説明責任を果たすこと。
- (2) 安全対策の徹底と生活環境への配慮等を米国に働きかけること。
- (3) 今後の配備に当たっては、必ず、事前に地元自治体に情報を提供するなど、地元自治体や基地周辺住民に対して十分な説明責任を果たすこと。

<現状・課題>

平成30年10月に5機のCV-22オスプレイが横田飛行場に配備され、令和3年7月には地元自治体に対する事前の情報提供がなく1機が追加され、現在6機のCV-22オスプレイが配備されている。一方で、オスプレイについては、平成28年12月の沖縄県における不時着水をはじめとする国内外での事故が発生するとともに、令和3年に3回、令和4年10月にも1回、横田基地所属機の予防着陸が発生している。

これらに加えて、令和4年8月16日には、CV-22オスプレイの地上待機措置が講じられ、その後、ハード・クラッチ・エンゲージメント（以下「HCE」という。）による事故が平成29年以降で計4回発生していたこと、HCEが発生することは横田基地への配備前の平成22年から米国防総省は把握していたこと、HCEの根本的原因は解明されておらず乗組員の操作により対処していることなど、次々に新たな事実が判明した。

これらのことから、CV-22オスプレイの機体の安全性や運用に対する基地周辺住民の不安が高まりを見せていた中、令和4年9月2日に、地上待機措置が解除された。HCEに対しては、安全に運用できる手順が既に確立されており、CV-22オスプレイの飛行を一律に見合わせるべき機体の安全性に係る技術的課題は存在しないとのことであったが、基地周辺住民の不安解消には至っていない。

他方、令和6年頃までに合計10機のCV-22オスプレイが横田飛行場に配備される計画となっている。

<具体的要求内容>

- (1) 地上待機措置とその後の解除を契機に高まった、機体の安全性や運用に関する基地周辺住民の不安が解消されるよう十分な説明責任を果たすこと。
- (2) 運用に際しては、常に日米合同委員会合意を遵守するなど、安全対策を徹底するとともに、騒音軽減など生活環境への配慮等を米国に働きかけること。
- (3) 今後の7機目以降の配備にあたっては、国の責任において、必ず事前に、都をはじめ地元自治体や基地周辺住民に対して迅速かつ正確な情報を提供するなど、十分な説明責任を果たすこと。また、今後の配備計画について、明らかにすること。

3 横田空域及び管制業務の返還

横田空域及び管制業務の早期全面返還を実現するとともに、同空域の活用により首都圏空域の効率的な運用を図ること。

<現状・課題>

在日米軍が管理する横田空域は、一都九県にわたる広大なエリアに広がっている。「再編実施のための日米のロードマップ」に基づき、同空域の一部については平成20年9月に返還され、羽田空港の容量増加に対応した管制が可能となったところであるが、依然、民間航空機の運航の支障となっている。

より安全で効率的かつ騒音影響の少ない航空交通を確保していくためには、横田空域を全面返還させ、首都圏の空域を再編成し、我が国が一体的に管制業務を行うことが不可欠である。

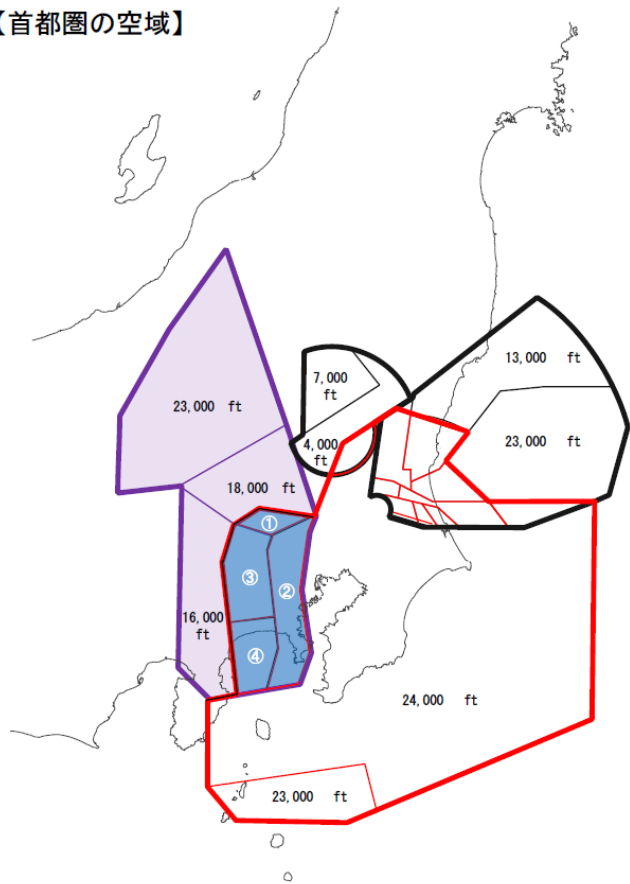
そこで、既に平成22年5月に検討が完了した“横田空域全体のあり得べき返還に必要な条件の検討”の結果を明らかにし、それを踏まえ、日米協議を着実に進展させることが必要である。

<具体的要求内容>

日米両政府による“横田空域全体のあり得べき返還に必要な条件の検討”の結果を明らかにすること。それを踏まえた具体的協議を進め、横田空域及び管制業務の早期全面返還を実現するとともに、同空域の活用により首都圏空域の効率的な運用を図ること。

参 考

【首都圏の空域】



横田空域
 東京進入管制区
 横田・東京進入管制区重複空域
 ※重複空域の高度は以下の通り

	①	②	③	④
横田空域	～18,000ft	～8,000ft	～12,000ft	～14,000ft
東京進入管制区	18,000ft ～ 24,000ft	8,000ft ～ 24,000ft	12,000ft ～ 24,000ft	14,000ft ～ 24,000ft

一般事項

1 日米地位協定及びその運用の見直し

(提案要求先 内閣府・外務省・防衛省・厚生労働省)
(都所管局 都市整備局・総務局・環境局・福祉保健局)

- (1) 基地周辺の生活環境の保全及び安全の確保に係る国内法令(条例を含む。)を施設及び区域に適用する旨を協定上、明記すること。
- (2) 施設及び区域の運用に当たっては、基地周辺住民の安全確保を優先し、細心の配慮と安全対策を徹底すること。
- (3) 米軍構成員等の規律の保持及び犯罪等の再発防止に努めること。
- (4) 基地周辺の防疫対策に万全を期するため、日本国内と同様の対策が実施できるよう調整すること。
- (5) 災害時の被害を最小限に抑えるため、基地を活用できるようにするとともに、米軍による支援を速やかに受けられるよう、国、自治体及び米軍による連携の枠組みを確立すること。

<現状・課題>

日米地位協定は、日米を取り巻く安全保障体制や我が国の社会経済環境が大きく変化しているにもかかわらず、昭和35年に締結されて以来一度も改定されておらず、日米地位協定及びその運用については、社会状況の変化に対応した見直しを行う必要がある。平成30年7月及び令和2年11月の全国知事会議においては、日米地位協定の抜本的な見直しを含めた「米軍基地負担に関する提言」が全会一致で決議された。

施設及び区域の運用は都民生活に様々な影響を与えており、運用にあたっては、基地周辺住民の生活への最大限の配慮が必要である。基地周辺の生活環境を保全し安全を最大限確保することで、地元を与える影響を最小限にとどめること

が求められる。

また、米軍構成員等による犯罪は、都民の米軍への不信に繋がりがねないため、規律の保持が求められる。

これらに加え、基地周辺の防疫対策に万全を期すことも求められている。

さらに、災害時においては、米軍との円滑な連携が求められている。

<具体的要求内容>

(1) 基地周辺の生活環境の保全及び安全を確保するため、「水質汚濁防止法」、「廃棄物の処理及び清掃に関する法律」、「ダイオキシン類対策特別措置法」及び「都民の健康と安全を確保する環境に関する条例」などの国内法令を施設及び区域に適用する旨を協定上、明記すること。

平成27年9月に締結された環境補足協定については、通報の有無に関わらず立入調査を行えるよう、改善を図ること。

また、通報の基準については、「在日米軍に係る事件・事故発生時における通報手続（外務省仮訳）」において「危険物、有害物又は放射性物質の誤使用、廃棄、流出又は漏出の結果として実質的な汚染が生ずる相当な蓋然性」とされているが、環境に影響を及ぼす可能性がある事件・事故等が発生した場合及び発生した疑いがある場合にまで拡大すること。（都市整備局・環境局→外務省・防衛省）

(2) 施設及び区域の運用に当たっては、基地周辺住民の安全確保を優先し、住民に不安を与えることのないよう、細心の配慮と安全対策を徹底するとともに、下記取組を進めること。

① 米軍機の飛行について、平成11年1月14日の日米合同委員会合意（日本の航空法により規定された最低高度基準を用いる）の遵守はもとより、特例法により適用除外とされている航空法第81条の規定（飛行時の最低安全高度）を適用すること。

② 航空機や装備品等使用機材の万全な整備点検、危険物の輸送管理、訓練時の安全対策の徹底を協定上、明記すること。

③ 横田基地など都内の基地を離発着する米軍機の運用において、事故を防止し、安全を確保するための適切な措置を講ずること。

④ 横田基地においては、同基地所属以外の部隊による訓練を極力行わないことはもとより、行う場合には当該部隊の隊員への安全対策に関する指導を徹底すること。（都市整備局→外務省・防衛省）

(3) 米軍構成員等による犯罪、交通事故を防止し、住民の不安の解消を図るため、規律保持や教育・研修などの事件・事故を防止するための取組を徹底するとともに、警らの強化等、抜本的かつ適切な措置を講ずること。特に飲酒運転については、令和元年度以降8回も発生していることを踏まえ、一定期間の飲酒の禁止等を含めた取組の強化を図ること。

あわせて、再発防止策の徹底を行うとともに、地元自治体の意向も踏まえながら、引き続き、日米両国政府において更なる再発防止策を講ずること。

また、軍属の範囲を明確化するため平成29年1月に締結された軍属に関する補足協定について、第5条で定める、通報及び定期的な報告等に関する情報を、公表すること。（都市整備局→外務省・防衛省）

- (4) 基地周辺の防疫対策に万全を期するため、「感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律」及び「新型インフルエンザ等対策特別措置法」を施設及び区域に適用する旨を、日米地位協定上、明記すること。また、新型コロナウイルス感染症は今後も変異を繰り返し、大規模な感染拡大が生ずることも懸念されるため、日米地位協定の見直しまでの間、特別協定を締結するなど、迅速に対策を講ずること。（都市整備局・福祉保健局→外務省・厚生労働省）
- (5) 都の防災訓練に米軍が参加してきた実績及び東日本大震災において実証された災害時の米軍の有用性を踏まえて、災害時における基地の活用や米軍の資機材及び人員の支援など、米軍との円滑な連携を図るための実効性のある仕組みづくりを行うこと。（都市整備局・総務局→内閣府・外務省・防衛省）

2 基地周辺の生活環境整備対策

(提案要求先 財務省・環境省・防衛省)
(都所管局 都市整備局・環境局)

- (1) 基地周辺の航空機騒音について、日米合同委員会の合意事項の厳守などにより、その軽減を図ること。
- (2) 基地周辺の生活環境整備対策を拡充すること。

<現状・課題>

横田飛行場及び厚木飛行場については、航空機騒音の規制に関する日米合同委員会合意がなされている。

都が実施している航空機騒音調査によると、横田飛行場周辺において、環境基準を達成していない地域がある。

国は、基地の設置・運用により生じる障害の防止等のため、「防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律」に基づく施策を講じているが、基地周辺の生活環境整備や民生安定を図る上で十分とはいえない。

都内の他の基地周辺においても、生活環境整備の取組を進める必要がある。

<具体的要求内容>

- (1) 横田飛行場及び厚木飛行場周辺の生活環境整備のため、以下の取組を進めること。
 - ① 航空機騒音に関する日米合同委員会の合意事項の厳守を米軍に申し入れること。特に、22時から6時まで飛行訓練等を行わないことを徹底するとともに、夜間・早朝において制限時間の拡大を図ること。
また、土曜日・日曜日、国民の祝日に関する法律に規定する休日、盆、年末年始、入学試験時期等特別な日の飛行訓練等を極力行わない等の対策を講ずること。(都市整備局・環境局→環境省・防衛省)
 - ② 住宅防音工事について、対象区域・施設を拡大すること。
また、新たに対象となった区域においては早急に全ての希望する世帯へ助成を行うこと。特に、第一種区域に係る指定値の見直しを図るとともに、区域の告示日以降に建設された住宅についても防音工事助成の対象とすること。(都市整備局・環境局→財務省・環境省・防衛省)
 - ③ 障害防止工事及び民生安定施設における防音助成の採択基準の見直しや補助対象の拡大等、基地周辺対策を充実強化するとともに、特定防衛施設周辺整備調整交付金の増額等、基地周辺対策関係予算を拡充すること。(都市整備局→財務省・環境省・防衛省)

- (2) 都内の基地周辺の生活環境整備のため、以下の取組を進めること。
- ① 市街地上空での低空飛行や旋回飛行を回避すること。(都市整備局→防衛省)
 - ② 航空機の点検等に伴い発生する騒音について必要な防音措置を講ずること。(都市整備局・環境局→環境省・防衛省)
 - ③ 航空機の低騒音化技術開発及び低騒音機の使用を促進するよう、米軍に申し入れること。(都市整備局・環境局→環境省・防衛省)
 - ④ 地元自治体を実施する騒音測定器購入等の費用について、国の助成制度を設けること。(都市整備局→防衛省)
 - ⑤ 基地が密集した市街地にあることによる住民への負担を考慮し、新しい交付金制度の創設を検討すること。(都市整備局→財務省・環境省・防衛省)

参 考

(1) 基地周辺の騒音の現状

【航空機騒音に係る騒音基準適合地点数（令和2年度調査）】

飛行場	地域類型	基準値 [デシベル]	固定調査		分布調査	
			測定地点数	適合地点数	測定地点数	適合地点数
横田飛行場	I類/住居系	57以下	4	3	11	10
	II類/その他	62以下			1	1

(注) 1 基準値は、L d e n（時間帯補正等価騒音レベル）である。

2 固定調査期間は原則として12ヶ月、分布調査期間は14日間である。

【騒音発生状況】

年度	測定局 騒音発生状況	昭 島	瑞 穂	福 生	武蔵村山
		令和元年度	騒音発生回数（回/年）	7,918	10,673
	日 最 高（回/日）	105	109	30	15
	F C L P実施日数（日）	0	0	0	0
令和2年度	騒音発生回数（回/年）	8,351	12,809	1,651	502
	日 最 高（回/日）	94	149	36	20
	F C L P実施日数（日）	0	0	0	0

(注) 1 「騒音発生回数」は、70デシベルを5秒間以上超えた航空機騒音の回数を集計している。

2 「日最高」とは、1年間で最も騒音の発生が多かった日の騒音発生回数である。

3 「F C L P」とは、米空母艦載機着陸訓練のことである。

(2) 国の住宅防音工事助成

【工事実績（昭和50年度～令和3年度）】

場 所	横田基地周辺（8市1町）
件数（件）	52,860

3 基地における環境対策の推進

(提案要求先 外務省・防衛省)
(都所管局 都市整備局・環境局)

基地における環境対策の推進を図ること。

<現状・課題>

米軍基地の環境管理に関しては、米軍が定める「日本環境管理基準」が適用され、日米合同委員会の環境分科委員会で協議されることとなっているが、米側のデータについては自治体に提供されていない。

しかし、航空機の排ガスによる大気汚染などの防止のためには、汚染物質の排出状況等の情報提供が必要である。

また、基地ではこれまで度々燃料等の漏出事故が発生している（横田基地：平成19年に約1,480ガロンの燃料漏れ、平成5年に約18,000ガロンの燃料漏れ、平成11年から平成18年までの間に90件の有害物質漏れなど）。こうした事故や汚染物質の排出は、基地周辺住民等の生命、健康に重大な影響を与える可能性があるため、国及び米軍は、自治体へ情報提供を行うとともに、適切な環境対策を講ずる必要がある。

令和3年には沖縄県内の米軍施設においてP F O S等を含む汚染水の流出事故が発生し、令和4年には青森県内の米軍施設からP F O S等含有水の一部が施設外に流出し、神奈川県内の米軍基地の排水処理施設からの排水においてP F O S等が検出されるなど、都内の基地周辺の住民に不安を与えている。

これらに加え、海外からの特定外来生物の侵入、定着を防止する必要がある。さらに、基地の運用に当たり、地球温暖化防止対策を推進する必要がある。

<具体的要求内容>

(1) 基地周辺の大気汚染などの防止を図るため、基地内に設置されている関連施設の設置概要や汚染物質等の排出状況について、情報提供を行うとともに、地元自治体職員が立入りを希望した場合は、速やかに応ずるなど環境対策の推進を図ること。（都市整備局・環境局→外務省・防衛省）

(2) 基地内での燃料等の漏出を未然に防止するため、施設等の万全な整備、点検及び適切な運用を行うこと。

また、漏出事故発生の際は、米軍から提供された情報を含め、地元自治体に速やかに情報提供を行うとともに、基地周辺住民の安全確保を優先し、適切な対策を講ずること。（都市整備局→外務省・防衛省）

(3) 基地内の泡消火剤については、有機フッ素化合物（P F O S及びP F O A）を含まないものに早急に交換するとともに、交換が終わるまでの間、適切に保管、点検すること。また、交換後、保管されている泡消火剤は、適切な方

法により早急に処分するとともに、処分までの間、使用しないこと。（都市整備局→外務省・防衛省）

（４）ヒアリ、アカカミアリ等の特定外来生物の国内への侵入、定着を防止するため、「日本環境管理基準」に基づき適切に対応すること。（都市整備局・環境局→外務省・防衛省）

（５）基地の運用に当たっては、地球温暖化防止の観点から、効果的な二酸化炭素排出削減対策を講ずること。（都市整備局・環境局→外務省・防衛省）

4 地元自治体への財政支援

(提案要求先 総務省・財務省・外務省・防衛省)
(都所管局 都市整備局・総務局)

地元自治体への財政措置を強化すること。

<現状・課題>

国は基地の所在する市町村に基地交付金及び調整交付金を交付しているが、予算措置等が十分でない。また、新たに国有提供施設の資産が増えた場合には、早期に基地交付金の対象資産として算定されるようにする必要がある。

さらに、再編交付金の横田基地周辺自治体への交付は平成28年度で終了したが、基地周辺住民に与える影響は変わらないことから、引き続き財政措置を講ずる必要がある。

これらに加え、CV-22オスプレイの配備に伴う財政措置を講ずる必要がある。

<具体的要求内容>

- (1) 基地交付金（国有提供施設等所在市町村助成交付金）は、対象資産に対する固定資産税相当額（対象資産価格に100分の1.4を乗じた額）が交付できるよう、また、調整交付金（施設等所在市町村調整交付金）は、米軍資産に対する固定資産税相当額（対象資産価格に100分の1.4を乗じた額）及び地方税非課税相当額が交付できるよう、予算を増額すること。なお、地方税の代替措置という性格や基地対策という特殊性に鑑み、一般行政施策と同列視することなく取り扱うこと。
- (2) 基地交付金について、国が買い入れた飛行場周辺の指定区域の土地等を対象資産とすること。
- (3) 財源超過団体に対する減額措置を廃止すること。（以上、都市整備局・総務局→総務省・財務省）
- (4) 新たに国有提供施設の資産が増えた場合（既に米軍が使用している場合を含む。）は、日米合同委員会における提供合意を早急に行うこと。（都市整備局→外務省・防衛省）
- (5) 「駐留軍等の再編の円滑な実施に関する特別措置法」に基づく再編交付金の横田基地周辺自治体への交付は平成28年度で終了したが、基地周辺住民に与える影響は変わらないことから、これに代わる財政措置を講ずること。（都市整備局→防衛省）
- (6) 平成30年10月に横田基地へCV-22オスプレイが5機配備された。また、令和3年7月には1機が追加され、現在6機のCV-22オスプレイが配備されている。令和6年頃までには計10機のCV-22及び約450

人の人員の配備が予定されており、航空機騒音の増大や米軍人口の増加に伴い基地周辺住民への負担や地元自治体への影響が一層増加するため、現行制度の充実や制度の創設による財政措置を講ずること。（都市整備局→防衛省）

参 考

(1) 基地交付金及び調整交付金

【交付額の推移】

(単位：百万円)

年度	都内区市町村の合計			全 国
	基地交付金	調整交付金	計	
平成24年度	3,446	362	3,808	33,540
平成25年度	3,649	367	4,016	34,540
平成26年度	3,649	369	4,019	34,540
平成27年度	3,462	369	3,831	34,540
平成28年度	3,479	370	3,849	35,540
平成29年度	3,483	369	3,852	35,540
平成30年度	3,444	366	3,810	35,540
令和元年度	3,631	384	4,015	36,540
令和2年度	3,629	385	4,014	36,540
令和3年度	3,790	391	4,181	36,540

(2) 再編交付金

【交付額の推移】

(単位：千円)

年 度	再編関連特定周辺市町村（横田飛行場）						合計
	立川市	昭島市	福生市	武蔵村山市	羽村市	瑞穂町	
平成19年度	25,958	25,958	51,917	25,958	25,958	38,923	194,672
平成20年度	69,204	69,204	138,437	69,204	69,204	103,835	519,088
平成21年度	69,204	69,204	138,437	69,204	69,204	103,835	519,088
平成22年度	69,204	69,204	138,437	69,204	69,204	103,835	519,088
平成23年度	103,835	103,835	207,641	103,835	103,835	155,723	778,704
平成24年度	103,835	103,835	207,641	103,835	103,835	155,723	778,704
平成25年度	103,835	103,835	207,641	103,835	103,835	155,723	778,704
平成26年度	103,835	103,835	207,641	103,835	103,835	155,723	778,704
平成27年度	77,876	77,876	155,723	77,876	77,876	116,800	584,027
平成28年度	51,888	51,888	103,776	51,888	51,888	77,876	389,204

5 米空母艦載機着陸訓練

(提案要求先 外務省・防衛省)
(都所管局 都市整備局)

横田飛行場及び厚木飛行場において米空母艦載機着陸訓練を実施しないこと。

<現状・課題>

米空母艦載機着陸訓練（FCLP）は、航空機の騒音や事故への不安など、周辺住民の平穏で安全な生活を妨げている。

平成3年から、暫定措置として硫黄島で実施されているが、天候等の事情により実施できない場合、厚木飛行場等を使用して実施する旨の通告を受けている。

横田飛行場においては平成13年度以降FCLPは行われていないが、厚木飛行場においては平成29年9月にFCLPが行われ、激しい騒音が発生した。

また、令和4年5月には、横田飛行場が予備飛行場に3年連続で指定された。

<具体的要求内容>

航空機騒音や事故に対する住民の不安を解消するため、今後、横田飛行場及び厚木飛行場における米空母艦載機着陸訓練を実施しないこと。

また、予備飛行場にも指定しないこと。

参 考

○ 米空母艦載機着陸訓練

【横田飛行場、厚木飛行場における米空母艦載機着陸訓練の実施状況】

年 度	横田飛行場		厚木飛行場	
	訓練実施日数 (日)	訓練飛行回数 (回)	訓練実施日数 (日)	騒音測定回数 (回)
平成 8年度	11	1,217	8	281
平成 9年度	7	1,329	9	626
平成10年度	10	981	4	88
平成11年度	3	800	10	528
平成12年度	6	1,184	8	455
平成13年度	0	0	3	108
平成14年度	0	0	4	63
平成15年度	0	0	2	53
平成16年度	0	0	6	182
平成17年度	0	0	5	108
平成18年度	0	0	4	74
平成19年度	0	0	4	248
平成20年度	0	0	0	0
平成21年度	0	0	0	0
平成22年度	0	0	0	0
平成23年度	0	0	0	0
平成24年度	0	0	3	782
平成25年度	0	0	0	0
平成26年度	0	0	0	0
平成27年度	0	0	0	0
平成28年度	0	0	0	0
平成29年度	0	0	4	754
平成30年度	0	0	0	0
令和元年度	0	0	0	0
令和2年度	0	0	0	0
令和3年度	0	0	0	0

(注) 厚木飛行場の騒音測定回数は着陸訓練時のものであり、滑走路北1km地点に設置した騒音計が、70db以上を5秒以上継続して計測した回数である

6 情報提供及び意見聴取

(提案要求先 外務省・防衛省)
(都所管局 都市整備局)

- (1) 施設の新・増設など基地機能の大幅な変更に際しては、あらかじめ地元自治体の意見を聴取し、その意向を尊重すること。
- (2) 基地の管理及び運用に伴い、基地周辺住民に影響を与える事柄については、事前に地元自治体への情報提供等を行うこと。

<現状・課題>

米軍基地の設置、管理及び運用については、基地周辺住民に大きな影響を与える可能性があるため、十分な情報提供等により、基地周辺住民や自治体の理解を得ることが不可欠である。

<具体的要求内容>

- (1) 施設の新・増設など基地機能の大幅な変更に際しては、十分な情報の提供を行うとともに、事前に自治体の意見を聴取し、その意向を尊重すること。
- (2) 人員降下訓練や編隊飛行の実施に関する情報、飛行高度・飛行経路等航空機の飛行実態に関する情報など、基地の管理及び運用に伴い、基地周辺住民に影響を与える事柄については、事前に自治体に情報を提供するとともに、国の責任において速やかに公表すること。
また、航空機の飛行実態等、基地の運用に関し自治体から国に照会を行った事項については国の責任において米軍から情報を収集し、速やかに回答を行うこと。
- (3) 米軍施設・区域内外に居住する米軍構成員等に関する情報は、基地対策を含む施策の基礎となる重要な情報である。このため、その実態が把握できるよう、軍種別、軍人・軍属・家族別、区市町村別の人数内訳など詳細な情報を自治体に提供すること。
- (4) 日米合同委員会の合意事項については、速やかに公表すること。
- (5) 重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律」に基づく各種規制措置に関する情報及び同法の運用等に関する情報について、地元自治体に速やかに情報提供すること。また、地元自治体に多大な影響を与える事柄について、事前に意見を聴取し、意向を尊重すること。